

---

# **ARMADA NACIONAL: SU REDIMENSIONAMIENTO Y REORGANIZACIÓN DE CARA AL SIGLO XXI**

**Daniel H. Núñez<sup>1</sup>**

---

**Describe el proyecto de “aggiornamiento” en el que se embarcó la Fuerza Naval desde 2011 y los desafíos que enfrenta un cambio de esta naturaleza.**

---

*“No hay nada más poderoso que una idea a la que le ha llegado su tiempo”. Víctor Hugo*

## **INTRODUCCIÓN**

El Plan General de la Armada Nacional (PLANGEN COMAR) es un documento anual que contiene, entre otras cosas, la Visión del Comandante en Jefe de la Armada, describe las situaciones: regional, nacional e institucional, enuncia los objetivos navales permanentes y coyunturales y expresa la Decisión, traducida en esfuerzos. El PLANGEN consta también de una serie de anexos que establecen las tareas que cada Gran Mando<sup>2</sup> y el Estado Mayor General deben cumplir en razón de la Decisión tomada; por último un anexo desarrolla el Plan Director Logístico.

Obviamente, el PLANGEN 2011 estuvo influenciado por las vivencias de la Armada Nacional de mediados del 2010 pero sobre todo por un contexto general (mundial, regional y nacional) de transformaciones, propio de una época de crisis y de cambios a todo nivel, incluso el organizacional.

La Visión del Comandante inserta en este documento determinaba: “... *se hace necesario producir un cambio, ... se llevará a cabo un redimensionamiento, ... priorizando, fusionando, desactivando, replegando ... con el fin de que el apoyo logístico pueda concentrarse al máximo, evitando esfuerzos innecesarios que tiendan a la dispersión de los recursos*”.

Esta significaría una primera etapa seguida por otra que incluye la modernización de los medios que nos permitirá alcanzar las capacidades necesarias.

---

<sup>1</sup> Contralmirante. Como Capitán de Navío se ha desempeñado como Jefe del Departamento de Política Naval y Estrategia de la Tercera División del Estado Mayor General de la Armada, fue Director de la Escuela de Especialidades de la Armada, Comandante del Contingente Naval en la República Democrática del Congo durante el 2005 y Jefe de Estado Mayor de la Dirección General de Personal Naval. Realizó el Curso de Altos Estudios Estratégicos en el Reino de España. En 2012 fue Comandante de la Flota de la Armada y Sub-Jefe del Estado Mayor de la Defensa. Actualmente se desempeña como Comandante de la Flota y Jefe del Centro Coordinador de Búsqueda y Recate en el Mar. [dndhnunez@gmail.com](mailto:dndhnunez@gmail.com)  
Fecha de presentación del artículo: agosto de 2012.

<sup>2</sup> Existen cuatro Grandes Mandos: el Comando de la Flota, la Prefectura Nacional Naval, la Dirección General de Personal Naval y la Dirección General del Material Naval.

De esta forma, los cuatro primeros esfuerzos enunciados en la Decisión fueron:

- el Redimensionamiento de la Armada Nacional.
- la Concentración de los esfuerzos logísticos en apoyo a los dos Grandes Mandos de línea, el Comando de la Flota (COMFLO) y la Prefectura Nacional Naval (PRENA).
- el Liderazgo centrado en Valores.
- la Redistribución y Concentración de las unidades terrestres.

Como se aprecia, la Armada Nacional se embarcó no sólo en una reestructura organizativa, sino también en un cambio de gestión y en un proceso de planificación estratégica como no había vivido, al menos, en los últimos 30 años, aunque siguiendo los pasos de un tan no antiguo “Proyecto Base”.

### **EL CAMBIO EN LA ARMADA NACIONAL. REALIDAD, PERCEPCIÓN Y MIEDOS, DE UN RUMBO “CASI OBLIGADO”**

Entre las cosas más difíciles que puede enfrentar un ser humano u organización, está “el cambio” y cuando éste es profundo y cultural, es sin duda el que impone los mayores sacrificios. Y, como gestionar cambios implica siempre resolver dilemas y romper paradigmas, aparecen en este proceso las resistencias propias del miedo a lo desconocido y a las pérdidas de las parcelas de un supuesto poder que no es tal sin el “todo”.

No existe día, en que no seamos espectadores y escuchas de situaciones relacionadas a organizaciones o actores que reclaman transformaciones, tanto sean de estructuras, de gestión, de culturas organizacionales o de cualquier otra índole. Crisis, transformación y cambios son palabras que se utilizan para indicar lo que está sucediendo en el mundo, la región y en nuestro propio país.

Por tanto, descuento que la Armada Nacional como Institución del Estado no está fuera de este entorno y como tal es responsable de entender cuál es su situación dentro del mismo y analizar qué medidas debe tomar para lograr superarse, con el objetivo de que la nueva Armada sea una fuerza armada mejor para la Nación y para sus conciudadanos.

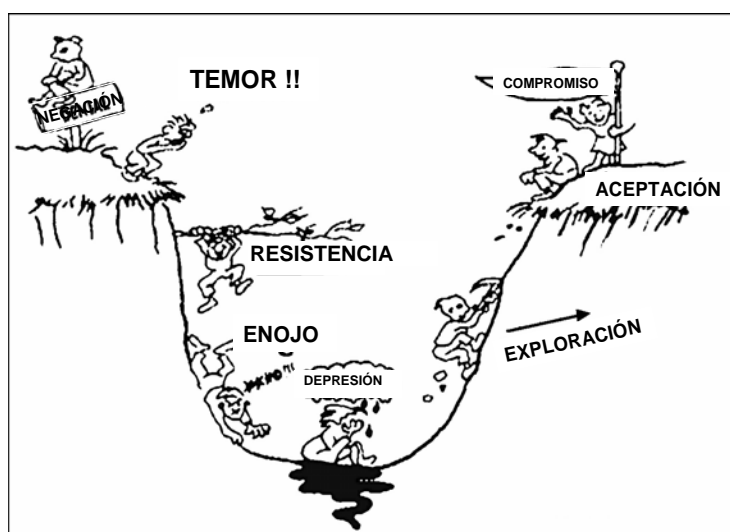
Si no se hubiera tomado la iniciativa podrían haber ocurrido dos cosas: que la coyuntura nos obligara a hacer aquello a lo que nos opusimos “por distintas razones” o que un actor externo a la Armada ordenara los cambios sin necesidad de contar con nuestro completo acuerdo.

Mi experiencia en este proceso, como Jefe del Estado Mayor General, me llevó a estar en un completo de acuerdo con aquellos que han determinado que un proceso de cambio transita por diversas etapas, más concretamente ocho (8) – negación, temor, resistencia, enojo, depresión, exploración – antes de llegar a su completa aceptación y compromiso. Estas son duras y estresantes para quienes lideran el proceso.

Es lógico preguntarse, más allá del entorno general descripto, por qué la Armada Nacional necesita un cambio, cuál es el objetivo del cambio y cómo se procesará el mismo.

Es fácil responder que el cambio se explica por un obvio aggiornamento que reclama la modernidad en una estructura que se estableció en los años 70, en otro contexto

regional y mundial, otro país, otra sociedad, otras Fuerzas Armadas, menos incertidumbres y tareas mucho menos complicadas que las actuales y de menor cantidad y alcance.



*Etapas del Cambio<sup>3</sup>*

El objetivo del cambio es una cuestión medular que debe estar por todos entendida y compartida. En cuatro oportunidades “el Mar” estuvo arraigado fuertemente en la agenda política, desde el punto de vista de los más altos intereses estratégicos nacionales: con las Instrucciones del año 1813, a principios del siglo XX (1909) con la construcción del puerto de Montevideo, con la Ley de Puertos de 1992 y ahora con un “Uruguay Marítimo” como nunca antes. Quiero decir al lector que para quien escribe, el mar no termina en la costa o el puerto, sino que incluye la infraestructura necesaria para alimentar el proyecto comercial marítimo del país y por tanto su proyección en el mundo.

Posiblemente el lector perciba a la Armada Nacional como “los buques”. Y esto es verdad, una Armada sin buques dejó de ser una Armada (a no ser que se esté preparando para un salto cualitativo exponencial, como lo hizo la Armada de Sudáfrica, en los 80, apoyada por un presupuesto fiscal abundante). Pero la Armada Nacional también es una gran organización. En nuestro país una “empresa de 5000 personas” es grande, por tanto necesita ser eficiente en su gestión y moderna en su infraestructura y medios.

En la edición anterior de esta Revista, expusimos por qué la Armada Nacional era, desde nuestro punto de vista, el principal articulador de las políticas marítimas, estando obligada a proporcionar la administración general del mar como:

- una autoridad marítima que ejerza la Seguridad Marítima (Safety) – Prefectura Nacional Naval.

<sup>3</sup> **Fuente:** extraído del “Managing Defense in the Wider Security Context Course” dictado por la Defense Academy of the United Kingdom (Cranfield University), en el Ministerio de Defensa Nacional, 19 a 30 de setiembre de 2011.

- una autoridad marítima que ejerza como Estado de Embanderamiento – Prefectura Nacional Naval.
- una autoridad marítima que conduzca la Búsqueda y Rescate en el mar – Comando de la Flota.
- una autoridad marítima que ejerza la Seguridad de Aguas y Navegación – Dirección General de Material Naval, a través de SOHMA (Servicio de Oceanografía, Hidrografía y Meteorología de la Armada) y SERBA (Servicio de Balizamiento de la Armada).
- una autoridad marítima que ejerza la Protección Marítima (Security) – Comando General de la Armada, a través de su C2I (CIMAR).

La Armada Nacional, está obligada a mantener el buen orden en el mar ejerciendo para el Estado, la gobernabilidad marítima junto a los actores estatales y privados del medio. Sólo un enfoque marítimo amplio y abarcador permite entender la complejidad de los asuntos del mar y su importancia, derivado de una voluntad estratégica del poder político.

En ese artículo, decíamos es nuestra obligación entonces “*ver el mar*” y hacer que otros también lo vean. Si somos capaces de “*ver bien*”, lo veremos como lo que es: obtención de recursos, línea de comunicaciones, lugar de investigaciones científicas, medio ambiente, área soberana, etc., con todas las implicaciones que ello tiene en el diseño de las necesidades del Estado para cumplir a cabalidad su rol de gobernante en el mar. En esta forma de “*ver el mar*” es que la Armada Nacional puede establecer los conceptos operacionales que deben pautar su acción y puede por tanto, establecer sus necesarias capacidades.

Por tanto el objetivo del cambio es transformar la gestión, modernizar la infraestructura y medios y consolidarnos como el actor marítimo que, coordinando con otros, aporta el esfuerzo principal al gobierno del mar que está obligado a ejercer el Estado. Todo ello a través de una conducción clara, ética y de fuerte liderazgo.

### **EL PROCESO DE CAMBIO - PRIMERA ETAPA:** **REDIMENSIONAMIENTO Y REINGENIERÍA. (Alistamiento Moral y Conceptual)**

La primera etapa del proceso de cambio comenzó, como ya se ha dicho, en enero del 2011. Los cambios que hasta ahora ha procesado la Armada Nacional, en gestión e infraestructura, han sido los siguientes:

#### **A) SE REORGANIZÓ EL ESTADO MAYOR GENERAL DE LA ARMADA (ESMAY):**

Esta reorganización se llevó a cabo a través: de la fusión de la Quinta División (Comunicaciones) del Estado Mayor General de la Armada y la Sexta División (Informática) del Estado Mayor General de la Armada; la integración de la Primera División (Personal) del Estado Mayor General de la Armada a la organización de la Cuarta División (Logística) del Estado Mayor General de la Armada, la asignación de nueva función básica y tareas a la Secretaría del Estado Mayor General de la Armada (SEMGA).

El desarrollo de las tecnologías de la información y comunicaciones (TIC) obligaron a una revisión de la estructura del Estado Mayor General de la Armada en lo relacionado a las Divisiones 5 y 6. Se había hecho evidente una confluencia tecnológica entre ambas, que además representaban medios para lograr un mismo fin, que no es otro que la distribución eficaz y eficiente de la información a los niveles necesarios. Esta confluencia tecnológica exige la integración del tratamiento de la información como un recurso más del Mando. La Quinta División (Comunicaciones) del Estado Mayor General de la Armada y la Sexta División (Informática) del Estado Mayor General de la Armada se fusionaron en una sola División denominada Séptima División (Sistemas de Información y Comunicaciones) del Estado Mayor General de la Armada.

Por otro lado, el manejo del capital humano dentro de la organización requería integrar a la Cuarta División (Logística) del Estado Mayor General de la Armada ciertas tareas relacionadas al elemento funcional logístico Personal como un subsistema.

**B) SE REESTRUCTURÓ EL CENTRO COORDINADOR LOGÍSTICO PARA OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ (CECLO):**

A fin de optimizar la implementación y adecuación al nuevo marco legal. La Ley de Presupuesto había creado una Unidad de Gestión Económico Financiera (UGEf) en el Ministerio de Defensa Nacional, cuyo cometido principal es el de coordinar la administración y control de los fondos provenientes de las Naciones Unidas; a su vez fue creado un régimen especial para el procedimiento de compra de insumos y equipos relacionados con la participación de las Fuerzas Armadas en las Misiones de Paz. El Centro Coordinador Logístico dependiente directamente del Jefe de Estado Mayor General de la Armada Nacional, pasó a depender del Centro Coordinador de Misiones de Paz de la Armada Nacional (CECOMAPA) y ambos se constituirán como una nueva División del Estado Mayor General de la Armada adecuando su organización a los nuevos requerimientos. Las tareas ejecutivas del Centro Coordinador Logístico fueron transferidas al Servicio de Aprovisionamiento (SERAP) por lo cual tampoco se justificaba una organización planificadora independiente, en materia logística para las misiones ONU.

**C) SE CREÓ UN CENTRO DE INFORMACIÓN MARÍTIMA (CIMAR):**

A efectos de integrar capacidades de comando y control que aseguren el Conocimiento del Entorno Marítimo, el Control Funcional del Mar y la interoperabilidad propia y con otros centros similares nacionales y regionales. La Armada dispone de varios y dispersos centros de operaciones, cuyas capacidades de comando y control por ser parciales y desintegradas, no aseguran el pleno y cabal Conocimiento del Entorno Marítimo a fin de facilitar el Control Funcional del Mar y la interoperabilidad de la forma que requieren los estándares actuales e internacionales. Por esta razón se estableció como prioridad operativa constituir un órgano único, integrando así todas las capacidades existentes, a fin de disponer de un panorama de superficie completo, actualizado y confiable, maximizar la coordinación de los diferentes niveles de conducción y de los componentes que intervienen en cada circunstancia, y optimizar los procesos de planificación, conducción y supervisión de las operaciones, a partir de la concentración de los medios materiales y humanos requeridos.

Conceptualmente pretendemos arribar a un “sistema del mar y litoral” integrado por tres subsistemas: el de protección y control, que nuclea todos los sensores y un único Centro de

Información Marítima, colectando toda la información de los múltiples medios existentes, analizándola y convirtiéndola en información útil para la toma de decisiones del Comandante correspondiente; el operativo, integrado por los medios del Comando de la Flota y la Prefectura Nacional Naval respondiendo a las alarmas del Centro de Información Marítima y finalmente el subsistema de desarrollo marítimo, que básicamente integran los servicios de Oceanografía, Hidrografía y Meteorología - Balizamiento, de Construcciones, Reparaciones y Armamento, etc..

En este sentido recordemos que el propio Ministro de Defensa Nacional, Fernández Huidobro, a mediados de mayo del 2012, insistía públicamente con la necesidad de incorporación de un sistema de radares costeros.

**D) SE CREÓ EL SERVICIO DE GESTIÓN INFORMÁTICA Y TELECOMUNICACIONES DE LA ARMADA (SEGIT):**

En las directivas generales impartidas a través del Plan General COMAR 2012, se establecía que la Dirección General de Material Naval debía “incorporar las actuales tareas de mantenimiento y redes informáticas que actualmente se encuentran realizando la ex Sexta División (Informática) del Estado Mayor General de la Armada” en aras de continuar con los esfuerzos de redimensionar la Fuerza. Se traspasó a la Dirección General de Material Naval la autoridad y responsabilidad de los elementos orgánicos “Mantenimiento de los Sistemas de Información”, “Soporte al Usuario”, “Centro de Cómputos”, “Departamento de Redes” y “Departamento de Sitios WEB” dependientes de la Séptima División (Sistemas de Información y Comunicaciones) del Estado Mayor General de la Armada.

**E) SE CREÓ EL DEPARTAMENTO DE CONTRALORÍA NAVAL (DECON):**

La Armada Nacional como organización de gran porte, involucra una compleja estructura y complicados sistemas de procedimientos operativos. Todas las Unidades de la Armada en forma individual, tienen responsabilidades de control y supervisión sobre las tareas y los recursos que manejan. Asimismo, a otras Unidades, se les ha asignado la responsabilidad de constituirse en inspectoras en diferentes áreas, integrando el Sistema Centralizado de Inspecciones. Este Sistema Centralizado adolecía de un elemento muy importante en el ciclo, que es quién inspeccionaba a la Unidad Inspectoras, siendo además necesario rever los criterios de periodicidad de las mismas, a efectos de minimizar errores, o alertar sobre posibles irregularidades o desvíos a la normativa vigente. El Departamento de Contraloría Naval es por tanto, un órgano de contralor, que consolida información, unifica criterios y efectúa inspecciones en las diferentes áreas, no para duplicar tareas, sino para intentar fortalecer los sistemas de control internos existentes y sugerir la creación de aquellos necesarios para el cumplimiento de los objetivos institucionales y gubernamentales, velando y garantizando un proceso integral de rendición de cuentas.

**F) SE PROFUNDIZÓ LA SISTEMATIZACIÓN DE ACTIVIDADES LOGÍSTICAS Y FINANCIERO-CONTABLES:**

Con la reestructura iniciada en 1992, parte de las actividades logísticas y financiero-contables de la Prefectura Nacional Naval se incorporaron a los órganos y funcionamiento de la Dirección General de Material Naval. Dos décadas después y a la luz del actual

contexto presupuestal, se continuó la sistematización de actividades comunes con las actividades logísticas y financiero-contables de la Armada que constituyen una prioridad para avanzar en el redimensionamiento planteado, en este caso, a través de la incorporación de la Secretaría Financiero Contable (SEFIC) de la Prefectura Nacional Naval a otras estructuras ya existentes en la Armada, que cumplen similar función, evitando las duplicaciones innecesarias. Por tanto se incorporó la Jefatura de SEFIC y su Secretaría, a la División Logística (P-4) del Estado Mayor de la Prefectura Nacional Naval (EMPRE), con la función básica de: *“Asesorar, planificar y supervisar la determinación de los requerimientos logísticos de la Prefectura Nacional Naval”*. Se incorporó al Servicio de Transporte de la Armada (SETRA) como un Departamento subordinado a la División Lanchas y Transporte (DILAN) y éste asumió la responsabilidad del mantenimiento de todas las embarcaciones neumáticas y motores fuera de borda de la Armada, excepto las del Grupo de Buceo (GRUBU).

**G) SE PROMULGÓ UN “PLAN MAESTRO” PARA LA REDISTRIBUCIÓN DE UNIDADES TERRESTRES CON ASIENTO EN MONTEVIDEO:**

Los actuales requerimientos operativos así como las condicionantes presupuestales y de personal, determinaron que se adoptaran medidas para optimizar la utilización de sus recursos (PLANGEN COMAR 2012). Ello implicó la necesidad de establecer un Plan Maestro para la redistribución de unidades que hoy están dispersas en el departamento de Montevideo, a efectos de concentrarlas en tres Áreas Navales: Área Naval Comando de la Armada (ANCAR), Área Naval Cerro – Punta Lobos (ANACE) y Área Naval Miramar - Carrasco (ANAMI). La consolidación de estas tres Áreas Navales será un proceso que llevará tiempo; el Plan permitirá su ejecución por fases. Habrá unidades que podrán relocarse en dichas áreas en un relativo corto plazo, mientras otras, podrán hacerlo una vez se cumplan otras instancias, como ser la enajenación de inmuebles; o en el caso de las unidades flotantes, hoy surtas en el Área Naval del Puerto (ANAPU), una vez se disponga de infraestructura marítima en ANACE. Las Áreas Navales tendrán funciones básicas, a saber:

- a) ANCAR como Comando General.
- b) ANACE como Base Naval Principal.
- c) ANAMI como Campus Educativo Naval.

Pese a existir una concentración obvia en Montevideo, la Armada Nacional poseerá además dos bases navales secundarias (La Paloma – Rocha y Fray Bentos – Río Negro).

**H) SE PLANTEÓ UN PROYECTO DE PROFESIONALIZACIÓN DEL PERSONAL SUBALTERNO:**

Se ha dado el primer paso en el análisis de implantar un modelo plenamente profesional para su Personal Subalterno. El modelo pretende hacer un uso más racional de los recursos humanos, aprovechando durante un mayor tiempo la experiencia profesional adquirida, adecuando las edades del personal a las misiones que van a desarrollar garantizando una vinculación con la Institución más prolongada, incidiendo en la estabilidad y eficacia del sistema y mejorando sus expectativas personales.



Se establecerá un nuevo sistema de reclutamiento y capacitación cuya finalidad es consolidar la plena profesionalización. Esto fortalecerá el cuerpo de Clases y Suboficiales y a su vez ofrecerá la posibilidad de optar, dentro de un abanico de alternativas de capacitación técnica, una opción ocupacional profesional de calidad. Los cambios que se sugieren están orientados a la mejora de los niveles de modernización, eficiencia y cualificación de la capacitación. Se implementará un reclutamiento diferencial: por un lado, ingresos con Educación Primaria completa, que por ser la de menor exigencia académica, será la que reclute más personal. Estos ciudadanos conformarán el concepto de “masa” para cubrir las tablas de dotación reducida, especialmente en los puestos que no exigen la adquisición de conocimientos complejos para el desarrollo de sus competencias funcionales.

Por otro lado, ingresos con Ciclo Básico completo; esta vía pretende reclutar ciudadanos que, debido a contar con una base académica suficiente, pueden estar en mejores condiciones de recibir la capacitación adecuada para el desarrollo de competencias más complejas.

Encuadrada en el concepto de Formación Técnica Profesional dentro de la Educación Media Superior, la Armada Nacional quiere rediseñar una carrera profesional adecuada a sus necesidades. Es precisamente en este contexto, que un esfuerzo educativo gradual podría llegar a concretar, en pocos años, el reconocimiento oficial de una o más tecnicaturas navales para nuestros Suboficiales.

Como ha sido tradicional en la organización, los ascensos continuarían realizándose por concurso de oposición, con pruebas objetivas que abarcan requerimientos militares y otros específicos de las Áreas Ocupacionales, pero además se agregaría como requisito la aprobación del año de Liceo Extra Edad que corresponda. De esa manera el individuo va completando su Educación Media Básica dentro de la propia Institución a medida que progresa en su carrera.

Los tres años de capacitación que recibirá el Personal que ingrese a la Armada con Educación Media Básica completa, permitirá en el futuro aspirar al reconocimiento de una o más Tecnicaturas Navales. Los contenidos de la futura currícula supondrán un tronco común de conocimiento, definido por el Consejo de Educación Técnico Profesional (CETP-UTU), complementado por los temas específicos de la carrera profesional naval en cuestión que configurarán la tecnicatura particular que pretendamos nos sea reconocida.

#### **I) SE PROPONE UNA NUEVA ESTRUCTURA DE CUERPOS DEL PERSONAL SUPERIOR:**

Que atienda los problemas de Gestión del Capital Humano a fin de optimizar el cumplimiento de las tareas actuales y el abordaje de los futuros desafíos de la Armada, dando igualdad de oportunidades en el desarrollo de la carrera profesional. A partir de la última Ley de Presupuesto se han reducido la cantidad de vacantes legales autorizadas. Asimismo, la efectiva ocupación (estadística) de las mismas así como los fracasados intentos legales por obtener una recomposición funcional de los oficiales que se encuentran postergados en el ascenso respecto de su promoción de egreso, han generado distorsiones en la administración de los recursos humanos. Sumado a ello, existen desafíos a los que en el futuro próximo la Armada se enfrentará; entre los mismos se destacan la incorporación de la plataforma continental a los espacios marítimos bajo jurisdicción, el Control de Aguas Jurisdiccionales, el



Control del Tráfico Marítimo, la inminente presencia de plataformas de explotación de hidrocarburos en el mar y los potenciales desarrollos portuarios. En consecuencia, se hizo necesario estudiar y definir la composición del Cuerpo de Oficiales que optimizará la ejecución de las tareas de la Armada Nacional que materialicen el cumplimiento de su Misión. Se buscará establecer un nuevo concepto para la gestión del Capital Humano, logrando que se disponga de un Cuerpo de Oficiales que permita gestionarse de manera flexible, compatible con la variedad de escenarios y multiplicidad de funciones que presentan las tareas actuales y futuros desafíos de la Institución, así como también brinde igualdad de oportunidades tanto para el ascenso como para la designación de cargos.

**J) SE INCREMENTAN LAS CAPACIDADES PARA EL CONTROL FUNCIONAL DEL MAR:**

La reciente implementación de un concepto de operaciones diferente en cuanto al empleo de los medios acaba de instalarse. El PLANGEN 2012 había establecido como Objetivo: “Incrementar el Control Funcional del Mar, maximizando la coordinación en tareas complementarias y/o comunes de los Grandes Mandos para adecuar y optimizar los recursos disponibles”, para lo que se encomendaron tareas específicas a los Grandes Mandos, el Comando de la Flota y la Prefectura Nacional Naval.

Habiendo ingresado en el último semestre del año, y analizando los resultados obtenidos hasta la fecha, se vislumbra que si bien las tareas han sido llevadas a cabo con las limitaciones previsibles, estas no han alcanzado el grado de coordinación deseadas, que permitan ser más eficaces y eficientes. Por lo tanto se dispuso que el Comando de la Flota destaque medios, de superficie y aéreos, a la Prefectura Nacional Naval a fin de incrementar el control de las actividades marítimas que contravengan la normativa marítima nacional e internacional en vigencia en las áreas más sensibles del Río de la Plata y Río Uruguay. Hoy día el Comando de la Flota ejerce el Control Operativo sobre los buques y aeronaves bajo el Comando Orgánico de las Fuerzas de Mar (FUEMA) y de la Aviación Naval (COMAN). Estos, tienen como función principal, efectuar el alistamiento de sus medios, es decir, la preparación táctica y logística para que el Comando de la Flota los utilice, bajo el mandato del Comando General de la Armada.

A los efectos, siendo el Comando General de la Armada quien ejerce el Comando Operacional, es decir, la única autoridad naval que puede disponer la asignación/reasignación de fuerzas, decide asignar a la Prefectura Nacional Naval el Control Operativo en forma temporal y coordinada, sobre buques de patrulla fluvial hoy dependientes del Comando Orgánico de las Fuerzas de Mar, al fin establecido de incrementar el control de las actividades marítimas que contravengan la normativa marítima nacional e internacional en vigencia en las áreas más sensibles del Río de la Plata y Río Uruguay. Esta asignación es temporal ya que el Comando de la Flota podrá disponer de los medios tanto para búsqueda y rescate (sigla en inglés SAR), como para formar una organización de tarea específica para satisfacer una misión particular. Y también será coordinada, a los efectos de prever el alistamiento adecuado y de evitar conflictos con el calendario de actividades del Comando de la Flota.

Los medios asignados bajo Control Operativo de la Prefectura Nacional Naval serán asignados por éste a las Circunscripciones respectivas (Jefatura de Circunscripción del Río

de la Plata / Jefatura de Circunscripción del Río Uruguay / Prefectura del Puerto de Montevideo) para el cumplimiento de la tarea, un Oficial del Cuerpo de Prefectura abordó realizará las actuaciones que correspondan. El Jefe de Circunscripción respectivo tendrá el Comando Táctico de las operaciones que se conduzcan.

### **EL PROCESO DE CAMBIO – SEGUNDA ETAPA:** **MODERNIZACIÓN DE LOS MEDIOS (Alistamiento Físico)**

La segunda etapa del cambio, la modernización de los medios navales y aéreos, va directamente ligada a partidas específicas del presupuesto nacional, no así a la gestión e infraestructura que tratamos arriba, que si bien necesitan de los recursos financieros para desarrollarse, pueden encararse, en parte, con el presupuesto anual de la Institución.

En el orden de los medios, el actual Comando continúa la política comenzada en el 2011 y apunta a hacer entender a los tomadores de decisión política que como correlato de los esfuerzos del gobierno por el impulso que le ha dado a los asuntos del mar, el futuro de la Armada Nacional es ahora. Porque esta etapa del proceso tiene claros y poderosos argumentos desde el más alto nivel; nuestra posición estratégica asegurando la puerta de entrada al Río de la Plata y al Hinterland sudamericano y nuestra cuota parte de responsabilidad en el Atlántico Sur, demanda, además de la defensa de nuestra soberanía, una presencia del pabellón contribuyendo con los Estados de la región sudatlántica en la seguridad cooperativa y cumplir además con los compromisos internacionales suscritos por la República.

Anteriormente establecimos cómo vemos el mar; esta visión nos permite avanzar ahora en “pensar la Armada”, es decir capacidades y consiguientemente medios. Como recordarán la primera etapa del proceso de cambio involucra los alistamientos: moral (conducción y gerenciamiento) y conceptual (doctrina, organización y despliegue), ahora, en la segunda etapa, se requiere mayoritariamente del alistamiento físico (personal, material y logística).

Los dos Patrulleros de Alta Mar (PAM), las aeronaves de patrulla marítima (en el año 2012 se adquirió el segundo Beechcraft), el sistema de sensores costeros, los helicópteros multipropósito y el aumento de la cantidad de guardacostas del litoral, componen el primer esfuerzo de modernización.

El segundo esfuerzo lo componen el buque científico - antártico, los balizadores y las unidades que atienden los aspectos de la guerra naval en mar y tierra.

En el artículo de *“Una nueva Armada para un nuevo escenario estratégico”*<sup>4</sup> donde analizamos los intereses marítimos nacionales y las capacidades navales que nos permitían protegerlos, enunciamos los medios que entendíamos necesarios.

Y agregábamos: *“Cualquier decisión debería, en el peor de los casos, permitir contar con una Armada Nacional balanceada. Hacer más, o tratar buenamente de hacer todo, no es hacerlo bien e irá en desmedro de la credibilidad organizacional” (¿en qué cosa seremos “más que buenos”?)”*.

---

<sup>4</sup> Revista Estrategia, C.A.L.E.N., Tercera Época, Número 3, 2011, página 68.

## **EL FUTURO ES: “DUC IN ALTUM”**

Resucitado, Jesús se presenta ante sus discípulos a orillas del Mar de Tiberiades, cuando ellos, después de una noche en barca tratando de pescar, nada habían logrado. Al mirar hacia la orilla, antes de llegar a la costa, observaron un hombre que, habiendo encendido un fuego, gritando les pregunta si habían pescado algo y al responderle ellos que no, les vuelve a gritar: “*duc in altum*”, que, en su traducción del latín, significa: “*¡remen mar adentro! ...*”.

Cuenta la Biblia que sin dudar de la orden del extraño, volvieron a adentrarse en el mar, lanzaron sus redes y pescaron tal cantidad de peces que la barca estaba a punto de zozobrar.

Este pasaje bíblico de la pesca milagrosa nos conduce, parafraseando al Papa Juan Pablo II, “*a recordar con gratitud el pasado, a vivir con pasión los desafíos del presente y abrazarnos con confianza al futuro*”. Ante nosotros se abre un porvenir que para algunos parece incierto (en lo personal creo que sobre esta ola de desarrollo marítimo que involucra lo industrial y comercial está surfeando la propia Armada Nacional), pero hay que enfrentarse a él con espíritu fuerte y comprometido, de auténtico guerrero, dispuesto a dejar en la tarea hasta el último gramo de esfuerzo que, con la confianza puesta en el nuevo Comando, se vea recompensada.

La historia de la Armada Nacional demuestra que siempre fue una Fuerza innovadora, en cada época que vivió; ¿por qué no tendríamos el coraje de serlo ahora? El éxito de un proceso como el que estamos llevando a cabo se basa en el paradigma de la efectividad y la innovación.

La Armada del futuro es una fuerza completa, única y flexible. Una fuerza que responde a los desafíos que el propio momento histórico le está imponiendo y que la sociedad exige.-

